



管 理 程 序

中 国 民 用 航 空 局

文 号：民航规〔2023〕21 号

编 号：AP-140-CA-2023-03

下发日期：2023 年 6 月 28 日

运输机场不停航施工管理办法

运输机场不停航施工管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强运输机场不停航施工管理，确保机场运行安全，提升运行效率，根据《运输机场运行安全管理规定》等规章，制定本办法。

第二条 运输机场（包括军民合用机场民用部分）的不停航施工管理适用本办法。

第三条 不停航施工是指在运输机场不关闭或者部分区域、部分时段关闭，并按照航班计划接收和放行航空器的情况下，在飞行区内实施工程施工。

飞行区是指供飞机起飞、着陆、滑行和停放使用的场地，一般包括跑道、滑行道、机坪、升降带、跑道端安全区，以及仪表着陆系统、进近灯光系统等所在的区域，通常由隔离设施和建筑物所围合。

第四条 中国民用航空局（以下简称民航局）负责组织领导全国运输机场不停航施工的监督管理。

中国民用航空地区管理局（以下简称管理局）负责本辖区运输机场不停航施工的审批和监督管理。

机场管理机构负责不停航施工期间的机场运行安全，各参建单位应当服从机场管理机构的统一协调和管理，落实不停航施工管理的有关要求。

第五条 未经管理局批准，不得进行不停航施工。

第六条 机场管理机构对不停航施工的管理主要包括：

（一）制定机场不停航施工管理制度，对不停航施工进行监督管理，避免危及机场运行安全，并最大限度地减少对机场正常运行的影响；

（二）在设计阶段提出关于不停航施工管理的意见；

（三）在编制施工招标文件时，提出关于不停航施工安全措施的意见；

（四）与工程建设单位和施工单位（或者工程总承包单位）签定安全责任书；

（五）建立协调工作机制，由各相关单位和部门代表组成协调工作小组，专职负责不停航施工安全协调和管理工作；

（六）负责组织对参建单位人员培训情况和不停航施工安全检查员开展现场安全教育情况进行监督检查；

（七）对参建单位遵守跑道侵入防范、外来物防范和净空保护等要求的情况进行监督检查。

第二章 申请与审批

第七条 不停航施工由机场管理机构负责统一向机场所在地管理局申请。

因不停航施工需要调整航空器起降架次、航班运行时刻、机场飞行程序和运行最低标准的，机场管理机构应当按照有关规定执行。

第八条 机场管理机构向管理局申请不停航施工时，应当提交下列材料：

- （一）不停航施工申请书（见附件 1）；
- （二）初步设计批复或者行业审查意见；
- （三）机场管理机构与工程建设单位和施工单位（或者工程总承包单位）签订的安全责任书（见附件 2）；
- （四）不停航施工组织管理方案（见附件 3）；
- （五）不停航施工期间的各类相关应急预案（如通讯中断，电缆、光缆等线缆损坏，油气管道泄漏，航空器突发事件，火灾，特殊天气运行，车辆故障等，见附件 4）；
- （六）调整航空器起降架次、航班运行时刻、机场飞行程序和运行最低标准的有关批准或者决定文件（如有）。

第九条 申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者在五个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到申请材料之日起即为受理。

第十条 管理局在不停航施工组织管理方案审查过程中，应当针对项目特点，重点审查危险源的识别、管控和保障措施。

第十一条 自受理不停航施工申请之日起，管理局应当在十五个工作日内作出是否予以许可的决定。十五个工作日内不能作出决定的，经管理局负责人批准，可以延长十个工作日，并应当将延长期限的理由及时告知申请人。作出不予许可的书面决定的，应当说明理由。

第三章 不停航施工组织管理方案编制

第十二条 机场管理机构应当会同建设单位、施工单位（或者工程总承包单位）、空中交通管理部门（包括管制单位、航空情报服务机构）及其他相关单位和部门共同编制不停航施工组织管理方案。

方案内容应当包括：

（一）工程内容、分阶段和分区域的实施方案、建设工期；

（二）施工平面图和分区详图，包括施工区域、施工区与航空器活动区的分隔位置、围栏设置、临时目视助航设施设置、堆料场位置、大型机具应急撤离线路及停放区域，施工车辆和人员应急撤离线路、通行路线、进出道口，消防车通道及应急道口设置等；

因施工对机坪运行、消防救援通道等有影响的，应当在平面图中标注关闭区域、改设服务车道、消防通道等内容；

（三）影响航空器起降、滑行和停放的情况，以及采取的措施；

（四）影响跑道、滑行道标志和灯光的情况，以及采取的措施；

（五）需要内移跑道入口的，对道面标志、助航灯光的调整说明及调整图；

（六）对跑道端安全区、无障碍物区和其他净空限制面的保护措施，包括对施工机械设备高度的限制要求；

（七）影响通信、导航、监视、气象设施正常工作的情

况和所采取的措施；

（八）对参建单位人员和车辆进出飞行区出入口的控制措施，对反光背心等着装和车辆顶部黄色警示灯（C型低光强障碍灯）等设置的要求；

（九）防止无关人员和动物进入飞行区的措施；

（十）对沟渠和坑洞的处理要求；

（十一）防范道面污染和外来物的措施；

（十二）对施工中的飘浮物、灰尘、施工噪音和其他污染的控制措施；

（十三）对无线电通信的使用要求；

（十四）需要停用供水管线或者消防栓，以及消防救援通道发生改变或者被堵塞时，通知机场应急救援部门的程序和补救措施；

（十五）开挖施工时对电缆、光缆等各类线缆，供油设施、给排水管线和其他地下设施的位置确定方法和保护措施，因开挖可能造成管线等损坏而采取的应急措施，以及土面区的平整和碾压要求；

（十六）不停航施工安全协调会议制度，所有不停航施工安全相关方的代表姓名和联系电话；

（十七）对参建单位人员和车辆驾驶员的培训要求；

（十八）航空情报原始资料的提供程序和要求、航空情报资料的发布计划；

（十九）各相关部门的职责和检查的要求。

对于工程规模较大或者管控难度较高且对运行安全影

响较大的不停航施工，机场管理机构可以会同建设单位组织对不停航施工组织管理方案进行专项评估。

第十三条 不停航施工组织管理应当满足如下要求：

（一）在跑道有飞行活动期间，禁止在跑道端之外300米以内、跑道中心线两侧75米以内的区域进行任何施工作业；

（二）在跑道端之外300米以内、跑道中心线两侧75米以内的区域进行的任何施工作业，在航空器起飞、着陆前半小时，施工单位应当完成清理施工现场的工作，包括填平、夯实沟坑以及其他等效措施，将人员、机具、车辆全部撤离施工区域；

（三）在通信、导航、监视、气象等设施附近进行施工的，应当事先评估施工活动的影响。施工期间，应当保护好导航设施保护区的场地。在跑道有飞行活动期间，任何人员、车辆及设备不得进入保护区。不得使用可能对通信导航监视设施或者航空器通信产生电磁干扰的电气设备；

（四）跑道有飞行活动期间，在跑道端300米以外区域进行施工的，施工机具、车辆的高度以及起重机悬臂作业高度不得穿透障碍物限制面。在跑道两侧升降带内进行施工的，施工机具、车辆、堆放物高度以及起重机悬臂作业高度不得穿透内过渡面和复飞面，并尽可能缩小施工区域；

（五）在滑行道、机坪道面边以外进行施工的，当有航空器通过时，滑行道中线或者机位滑行道中线至物体的最小安全距离范围内，不得存在影响航空器滑行安全的设备、人

员或者其他堆放物，并不得存在可能吸入发动机的松散物和其他可能危及航空器安全的物体；

（六）因不停航施工需要临时关闭跑道、滑行道、机坪的，以及内移跑道入口的，应当按照《民用机场飞行区技术标准》有关要求，对有关标志(物)或者灯光进行设置、调整；

（七）施工区域与其他区域应当有明确而清晰的分隔，如设立施工临时围栏或者其他醒目隔离设施。隔离设施应当能够承受航空器吹袭，并设置不易脱落的警示标志，夜间应当予以照明或者设置红色警示灯等方式予以警示，必要时设置不适用地区灯（红色恒光灯，光强不小于10cd）；

（八）对于施工区域内的地下电缆和各种管线，应当设置醒目标识。施工作业不得对电缆和管线造成损坏；

（九）在施工期间，应当定期实施检查，保持各种临时标志、标志物清晰有效，临时灯光工作正常。航空器活动区附近的临时标志物、标记牌和灯具应当易折，并尽可能接近地面；

（十）邻近跑道端安全区、升降带平整区的开挖明沟和施工材料堆放处，应当用不易漂浮的红色或者桔黄色标志物予以警示。在低能见度天气和夜间，还应当加设不适用地区灯；

（十一）对于易飘浮的物体、堆放的材料，应当加以遮盖并固定，防止被风或者航空器尾流吹散；

（十二）在航班间隙或航班结束后进行施工的，在提供航空器使用之前必须对该施工区域进行全面清洁。施工车辆

和人员进出路线穿越航空器开放使用区域的，应当对穿越区域进行不间断检查。发现道面污染时，应当及时清洁；

（十三）因施工使原有排水系统不能正常运行的，应当采取临时排水措施，防止因排水不畅造成飞行区被淹没；

（十四）因施工影响机场消防、应急救援通道和集结点正常使用的，应当采取临时措施；

（十五）参建单位进场人员，应当经过安全培训。人员和车辆进出飞行区出入口时，应当接受检查；不停航施工临时设置的大门，应当符合安全保卫的有关规定；

（十六）车辆和人员应当严格按照不停航施工组织管理方案中规定的时间和路线进出施工区域。临时进出施工区域车辆的驾驶员未经过相应培训的，应当由持有场内车驾驶证的人员全程引领；

（十七）进场到达指定施工区域后，不停航施工安全检查员应当组织所有施工作业人员进行现场安全教育，明确当日施工作业安全要求及其它需注意事项等；

（十八）进入飞行区的车辆在顶端应当安装符合标准的灯光标示，并在工作期间始终开启；

（十九）施工车辆、机具的停放区域和堆料场的设置不得阻挡管制员对机动区和机坪的观察视线，也不得遮挡任何使用中的助航灯光、标记牌，并不得超过障碍物限制面；

（二十）建设单位、施工单位（或者工程总承包单位）与机场管理机构建立可靠的通讯联系；施工期间派不停航施工安全检查员现场值守和检查，并负责守听。安全检查员必须经过无线电通信培训，熟悉通信程序。

第四章 不停航施工实施

第十四条 不停航施工申请经审查批准后，各有关单位应当严格按照批准的不停航施工组织管理方案实施。

不停航施工项目中涉及运输机场专业工程的，未办理质量安全监督手续，不得施工。

第十五条 不停航施工批准后，机场管理机构应当按照有关规定向相关管制单位提供不停航施工信息。

不停航施工批准后，机场管理机构应当按照有关规定及时、准确、完整地向航空情报服务机构提供符合要求的航空情报原始资料。以航行通告形式发布的不停航施工相关信息，应当在航行通告生效时间 24 小时以前提供原始资料。航空情报资料或者航行通告生效后，方可开始施工。

第十六条 在不停航施工前，机场管理机构应当：

（一）组织召开由相关单位和部门参加的联席会议，部署落实不停航施工组织管理方案；

（二）组织相关单位按照不停航施工有关应急预案开展演练。

第十七条 建设单位和施工单位（或者工程总承包单位）应当：

（一）持有不停航施工组织管理方案的副本，遵守施工组织管理方案，确保所有人员熟悉方案中的相关规定和程序；

（二）至少配备两名接受过机场安全培训的不停航施工安全检查员负责现场监督，并采用设置路障、临时围栏、其

他醒目隔离设施或者配备护卫人员等方式，将施工人员和车辆的活动限制在施工区域内。

第十八条 在符合机场电磁环境保护要求的前提下，可以采用电子围栏、卫星定位等新技术，有效管控参建单位车辆和人员活动范围。

第十九条 不停航施工现场消防安全应当符合相关规定和标准要求。

第二十条 在不停航施工期间，机场管理机构应当：

（一）每周或者视情召开不停航施工安全协调会议，协调施工活动；在跑道、滑行道及升降带平整区、跑道端安全区进行的不停航施工，应当每日召开一次协调会；

（二）配备与工程规模相适应的现场监督管理人员，对施工现场进行监督检查，及时消除安全隐患，确保运行安全。

第五章 监督管理

第二十一条 管理局应当制定辖区内不停航施工管理年度行政检查计划，严格检查不停航施工组织管理方案的落实情况。

第二十二条 民航专业工程质量监督机构在专业工程质量和安全监督检查中，应当将施工组织设计中有关不停航施工管控措施落实情况作为重点检查内容。

第二十三条 对于检查中发现的问题，管理局或者其委托的质量监督机构有权视情节采取责令改正、约谈等措施，涉及行政处罚的，依照相关规定办理。

第六章 附 则

第二十四条 对于可能影响机场运行安全的以下情形，机场管理机构应当参照不停航施工管理的要求，制定施工期间机场运行安全管控方案并严格落实。包括但不限于：

（一）军民合用机场飞行区内的军方施工；

（二）飞行区邻近地区（含航站区）的工程施工，如影响机场供电、供油、供水、通信、导航、监视、气象、民航弱电系统等设施设备正常运行，以及影响机场净空环境等情况；

（三）飞行区内规模较大且实施周期较长的日常维护；

（四）飞行区内项目勘测、轨道下穿施工等活动。

军方施工项目可能影响机场运行安全的，机场管理机构还应当会同军方场站严格落实《空军、民航军民合用机场运行保障规定》的有关要求。

第二十五条 在机场近期总体规划范围内的工程施工，机场管理机构应当协调管线运营或者使用单位以及相关参建单位，对施工区域内原有管线进行核实确认并采取保护措施，防止施工对机场运行安全造成影响。

第二十六条 飞行区内进行的日常维护和紧急抢修，不适用本办法。

第二十七条 本办法由民航局负责解释。

第二十八条 本办法自 2023 年 8 月 1 日起施行。

附件 1

运输机场不停航施工申请书

项目名称：_____

申请单位：_____

_____年____月____日

项目名称			
申请单位			
负责人		电话	
联系人		电话	
传真		电子邮件	
通讯地址			
工程概况	工程规模及主要建设内容		
	不停航施工区域范围		
	分阶段和分区域施工计划及相应建设工期		
参建单位情况	单位名称	单位类别	负责人及电话
报送材料清单			
本申请单位对填写的上述内容及提交申请材料的真实性负责。 申请单位签章： 年 月 日			

附件 2

_____工程

不停航施工安全责任书

甲方：_____（机场管理机构）

乙方：_____（建设单位）

丙方：_____（施工单位或者工程总承包单位）

_____年____月____日

甲方：_____（机场管理机构）

乙方：_____（建设单位）

丙方：_____（施工单位或者工程总承包单位）

为最大限度减少不停航施工对机场安全运行的影响，避免危及机场运行安全，依据《运输机场运行安全管理规定》《运输机场不停航施工管理办法》以及《××机场不停航施工管理文件》等，甲、乙、丙三方特签订本不停航施工安全责任书。

一、工程概况

（主要施工内容包括××）_____。

二、甲方责任

1. 按照《运输机场运行安全管理规定》《运输机场不停航施工管理办法》《××机场不停航施工管理文件》、批复的不停航施工组织管理方案及上级主管部门的要求，对不停航施工进行监督管理。

2. 开工前，应_____。

3. 每日施工前，应_____。

4. （其他责任）_____。

三、乙方责任

1. 按局方批准的不停航施工组织管理方案，负责不停航施工的现场安全管理，以及与甲方的相关协调事宜。建立施工现场值班制度，施工期间现场至少配备×名不停航施工安全检查员，进行不停航施工现场监督。

2. （对施工单位有关人员的培训监督检查等责任）_____。

3. （施工人员、车辆管理责任要求）。
4. （安全检查和整改等责任要求）。
5. （其他责任要求）。

四、丙方责任

1. 全面落实不停航施工各项安全措施。施工期间现场至少配备x名不停航施工安全检查员，进行不停航施工现场监督。

2. （组织所属人员进行不停航施工安全培训等责任要求）。
3. （应急物资准备和演练等责任要求）。
4. （施工现场的各项管理责任等）。
5. （其他责任要求）。

五、其他要求

甲方：（盖章）	乙方：（盖章）	丙方：（盖章）
代表签字：	代表签字：	代表签字：
日期：	日期：	日期：
电话：	电话：	电话：

附件 3

_____工程
不停航施工组织管理方案

(机场管理机构名称)

_____年____月____日

目录

一、编制目的与依据	- x -
二、工程内容及实施计划	- x -
三、施工平面布置方案	- x -
四、影响航空器起降、滑行和停放的情况及采取措施	- x -
五、影响跑道、滑行道标志和灯光的情况及采取措施	- x -
六、需要跑道入口内移的，对道面标志、助航灯光的调整说明及 调整图	- x -
七、跑道端安全区、无障碍物区和其他净空限制面的保护措 施	- x -
八、影响通信、导航、气象设施正常工作的情况和所采取的措 施	- x -
九、对参建单位人员和车辆（含施工工具）出入飞行区的管理措 施	- x -
十、防止无关人员和动物进入飞行区的措施	- x -
十一、对沟渠和坑洞的处理要求	- x -
十二、防范道面污染和外来物的措施	- x -
十三、对施工中的漂浮物、灰尘、噪音和其它污染的控制措 施	- x -
十四、对无线电通信的使用要求	- x -
十五、需要停用供水管线或者消防栓，以及消防救援通道发生改 变或者被堵塞时，通知航空器救援及消防人员的程序和补救措 施	- x -
十六、开挖施工时对电缆、光缆等各类线缆，供油设施、给排水 管线和其它地下设施的位置确定和保护措施	- x -

十七、不停航施工安全协调会议制度、相关方的代表姓名和联系电话.....	- x -
十八、对参建单位人员和车辆驾驶员的培训要求.....	- x -
十九、航空情报原始资料的提供程序和要求、航空情报资料的发布计划.....	- x -
二十、各相关部门、单位的职责和检查的要求.....	- x -

一、编制目的与依据

1.1 编制目的

1.2 编制依据

二、工程内容及实施计划

2.1 项目概况

2.2 工程内容及工程量

2.3 施工时间（包括每日施工时间）

2.4 施工资源配置

三、施工平面布置方案

3.1 施工平面布置图

3.2 施工区域关闭标志、隔离、警戒等布置

3.3 施工期间路线规划、设备人员集结点等布置

四、影响航空器起降、滑行和停放的情况及采取措施

五、影响跑道、滑行道标志和灯光的情况及采取措施

六、需要跑道入口内移的，对道面标志、助航灯光的调整说明及调整图

七、跑道端安全区、无障碍物区和其他净空限制面的保护措施

八、影响通信、导航、气象设施正常工作的情况和所采取的措施

九、对参建单位人员和车辆（含施工工具）出入飞行区的管理措施

9.1 进场人员管理措施

9.2 车辆运行管理措施

9.3 施工工具管理

十、防止无关人员和动物进入飞行区的措施

十一、对沟渠和坑洞的处理要求

十二、防范道面污染和外来物的措施

十三、对施工中的漂浮物、灰尘、噪音和其它污染的控制措施

十四、对无线电通信的使用要求

十五、需要停用供水管线或者消防栓，以及消防救援通道发生改变或者被堵塞时，通知航空器救援及消防人员的程序和补救措施

十六、开挖施工时对电缆、光缆等各类线缆，供油设施、给排水管线和其它地下设施的位置确定、保护措施，以及土面区的平整和碾压要求

十七、不停航施工安全协调会议制度、相关方的代表姓名和联系电话

17.1 不停航施工安全协调会议制度

17.2 不停航施工有关主要人员通讯录

十八、对参建单位人员和车辆驾驶员的培训要求

十九、航空情报原始资料的提供程序和要求、航空情报资料的发布计划

二十、各相关部门、单位的职责和检查的要求

附件 4

_____工程
不停航施工应急预案

_____(机场管理机构名称)_____

_____年____月____日

目录

一、编制目的	- x -
二、工作目标	- x -
三、应急组织机构及各成员联系方式	- x -
四、应急设备和物资配置	- x -
五、信息传递流程	- x -
六、处置程序	- x -
七、应急演练	- x -